

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6131

פרטים כלליים

המשרד הפונה מערך הדיגיטל הלאומי	התקבל בוועדת הפטור 23.02.2026	תאריך דיון 26.03.2026			
פרטי ההתקשרות המבוקשת	נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
אספקה, תחזוקה ושירותים מקצועיים למוצרי VMWARE	התקשרות בפטור ממכרז	3(29)	12.02.2026	8001759807	

חברי ועדה נוכחים יהונתן רזניק אורי כץ אביתר שמואל פרץ	תפקיד סגן בכיר לחשבת הכללית יעץ משפטי סגן בכיר לחשבת הכללית	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יעץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים מנחים כי במסגרת המעבר לענף יש לבחון חלופות שונות ולבחון שימוש בפתרונות הקיימים במסגרת נימבוס.

תקופת התקשרות הערות ספקים שם ספק	פטור ממכרז	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
י אם וור ישראל בע"מ	513731646						
פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
	26.03.2026	31.01.2029	31.01.2029	28,000,000	28,000,000	28,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- מעריך הדיגיטל הלאומי (להלן - **המעריך**) מבקש לראות בחברת VMware (להלן - **היצרן**) כספק יחיד עבור רכישת רישיונות, שירותי תמיכה ועדכוני תוכנה כאשר הרכש יהיה באמצעות אחד ממפציו הרשמיים וזאת לאחר תיחור.
- המעריך הינו גוף שנותן שירותי מחשוב לכלל משרדי הממשלה. על השירותים שמסופקים לגופים הממשלתיים להיות גמישים ומהירים לאספקה למשתמשי הקצה כדי למנוע עיכובים ולאפשר עמידה ביעדים. בנוסף נדרש ששירותים אלה יהיו מאובטחים ויאפשרו חופש עבודה ללקוחות השונים.
- מערכות הוירטואליזציה של החברה, מהוות את התשתית לכלל המוצרים שמספקת המעריך במשרד ללקוחותיו, החל בתשתית רשת ואבטחת מידע וכלה במערכות אוטומציה ומערכות נוספות המספקות בין היתר:
 - תשתית וירטואלית עליה פועלים כלל תשתיות הליבה של המעריך ובכלל זה כלל אתרי האינטרנט הממשלתיים.
 - תשתית וירטואלית המאפשרת הקמת שרתים בצורה מהירה וחסכון בחומרה פיזית.
 - אוטומציה של הקצאת תשתיות.
 - כלי אבטחת מידע ותקשורת לתשתית הוירטואלית.
- מערכות אלו מאפשרות לגופים ממשלתיים מצד אחד להיות יעילים יותר בשימוש בחומרה שנרכשה בעבר ומאידך, לחסוך ברכש חומרה חדש ולעשות שימוש בשירותים המנוהלים שמסופקים ע"י המעריך במשרד.

5. מנהל הרכש הממשלתי ערך הסכם תנאים ומחירים מוסכמים לרכישת רישיונות ושירותי תמיכה ועדכוני תוכנה למערכות וירטואליזציה מבית היצרן (להלן – **הוראת תכ"מ 16.2.17**) בשנת 2016 שהוארך עד ליום 28.02.2027.
6. בהתאם להסכם האמור, לאורך השנים התקשר המערך עם מפיץ רשמי מטעם היצרן לרכש מוצרי VMware.
7. התקשרות האחרונה הייתה עם המפיץ של היצרן לתקופה שמיום 21.02.2023 ועד ליום 30.1.2026 בהיקף של 14 מלש"ח כולל מע"מ.
8. כעת, בקשת המערך לחדש את ההתקשרות עם החברה לרכישת מוצריה באמצעות אחד ממשווקיה המורשים.
9. עוד בטרם הוחלט לחדש את ההתקשרות עם החברה, בחן המערך במשרד את כלל האפשרויות העומדות בפניה להחלפת מוצרי החברה, נמצא כי לא ניתן להחליפם מהסיבות הבאות:
 - 9.1. שילוב מוצרים שונים בסביבות שונות: מוצר הווירטואליזציה יושב בבסיס הליבה של חוות השרתים. ע"ג המוצר מנוהלים כלל ההתקנות של כלל השרתים של המערך. ככל שניתן היה להתקין מוצרי וירטואליזציה שונים, בסביבות שונות יידרש:
 - 9.1.1. תחזוקת מוצרים שונים, עבודה עם ספקים שונים וכן ניהול רכש מקביל, הן למוצרי VMware והן למוצרים הנוספים.
 - 9.1.2. הכנסת מוצר ליבה חלופי, לסביבה מסוימת, מחייב זמן למידה וביצוע בדיקות מקיפות של אבטחת מידע ושל תפעול.
 - 9.1.3. המוצר הקיים הינו בגדר "מוביל שוק", רכישה של מוצר נוסף שלא על בסיס מוצר זה, לא תשפר את איכות חוות השרתים ואף עלולה לגרום להוצאות כספיות נוספות ועבודה כפולה.
 - 9.1.4. בחינה ובדיקה שאין התנגשות בין הסביבות בתשתיות הווירטואליות השונות.
 - 9.2. החלפת מוצרי VMware במוצר אחר:
 - 9.2.1. הערכת העלות של החלפת תשתיות השרתים הווירטואליים במוצר אחר, בתוספת רכש עתידי, נאמדת בין 40-60 מלש"ח.
 - 9.2.2. הערכת העבודה להחלפת המערכות כולל התקנות, אישורים, הסמכות והדרכות, מוערכת בכ- 3-5 שנות עבודה, ופירושה למעשה הקמה של כלל תשתיות הליבה.
 - 9.2.3. הדרכת צוות עובדים ואיבוד ניסיון וידע קיים שנצבר במוצר במהלך העשור.
10. לאור הנימוקים שלעיל, החברה היא היחידה המסוגלת לספק רישוי ותחזוקה למוצריה ולכן הינה בחזקת ספק יחיד לעניין זה.
11. בפנייה הנוכחית ישנה עליה משמעותית בהיקף ההתקשרות לדברי המערך העלייה נובעת בראש ובראשונה משינוי מודל הרישוי העולמי של VMware בעקבות רכישה ע"י Broadcom. וכן מסיבות נוספות:
 - 11.1. שינוי מודל רישוי מהותי - מעבר מרישוי Perpetual לרישוי Subscription במודל VMware Cloud Foundation (VCF). רישוי זה מאגד את כלל הרכיבים תחת חבילה אחת ואינו מאפשר עוד רכישה חלקית כפי שהיה בעבר.
 - 11.2. הרחבת תכולה וכיסוי מלא - הרישוי החדש כולל יכולות נוספות שלא נכללו בעבר (ניהול, ניטור, אבטחה, Kubernetes ויכולות מתקדמות) וכן מחייב מעבר לרישוי מלא עבור כלל הסביבות והמשאבים בארגון, בהתאם להיקף השימוש הכולל, בשונה משנים קודמות שלא היה צריך להחיל הכל בכלל הסביבות.
 - 11.3. גידול טבעי ומתמשך - לאורך השנים קיימת גדילה בהיקף הפעילות הארגונית הכוללת פיתוח מערכות חדשות, הרחבת שירותים וגידול בכמות המשתמשים. גידול זה מוביל ישירות להרחבת התשתיות והמשאבים הנדרשים. בהקשר זה, "סביבות" מתייחסות לתשתיות המחשוב בפועל, המורכבות ממשאבי עיבוד, אחסון ותקשורת, אשר מהווים בסיס להפעלת המערכות והשירותים הארגוניים. ככל שמתפתחים יותר שירותים ויישומים, כך נדרש יותר כוח מחשוב ובהתאם גדלה כמות הסביבות.
 - 11.4. התייקרות גלובלית - מדובר בעליית מחירים רוחבית ומשמעותית שהוחלה על כלל הלקוחות בעולם ולא בגידול ייחודי לארגון.
12. המערך פרסם דבר כוונה להתקשרות ספק יחיד מכוח תקנה 3א לתקנות חובת המכרזים לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
13. מר אוראל סקיאן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.
14. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"מ 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	